

ПРОЕКТ

Доклад об обобщении правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Мытищи Московской области за 2023 год

1. Общие положения

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории городского округа Мытищи Московской области осуществляется в соответствии с:

- федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Правилами благоустройства территории городского округа Мытищи Московской области, утвержденными решением Совета депутатов городского округа Мытищи Московской области от 15.09.2022 № 44/1;

- Положением «О муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа Мытищи Московской области», утвержденным решением Совета депутатов городского округа Мытищи Московской области от 16.06.2022 № 41/13 (в редакции решений Совета депутатов городского округа Мытищи от 16.03.2023 № 53/2, от 16.11.2023 № 66/9).

Предметом муниципального контроля является соблюдение контролируруемыми лицами требований, установленных правилами благоустройства территории городского округа Мытищи Московской области.

Муниципальный контроль осуществляется Администрацией городского округа Мытищи в лице уполномоченных должностных лиц, в том числе должностных лиц отдела контроля за соблюдением законодательства по благоустройству Администрации городского округа Мытищи Московской области, в части муниципального контроля, предметом которого является соблюдение субъектами контроля (гражданами, садоводческими, огородническими и дачными некоммерческими объединениями граждан и гаражными кооперативами) обязательных требований в части содержания объектов благоустройства.

Объектами муниципального контроля на территории городского округа Мытищи Московской области являются:

1. Деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2. Результаты деятельности граждан, организаций, индивидуальных предпринимателей, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3. Территории городского округа Мытищи Московской области.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1. Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

2. Особенности осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» были установлены особенности проведения контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства в 2023 году, в рамках которых был введен мораторий на плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия со взаимодействием с контролируемым лицом, если объект контроля не отнесен к высокой или значительной категории риска.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2023 №1001 были внесены изменения в п.7(2) данного Постановления:

«В случае если в ходе проведения выездного обследования в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства выявлены нарушения обязательных требований, то составляется акт выездного обследования, который направляется контролируемому лицу, и выдается предписание об устранении выявленных нарушений. Оценка исполнения такого предписания осуществляется только посредством проведения контрольных мероприятий без взаимодействия».

Для подтверждения достоверности сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также для оценки соблюдения контролирующими лицами обязательных требований было проведено 34 контрольных мероприятия без взаимодействия, а именно: выездное обследование, которое проводится без информирования контролируемого лица.

Выдано 1 предписание об устранении выявленных нарушений. Оценка исполнения предписания осуществлялась посредством проведения выездного

обследования. Выявлено неисполнение предписания, составлен протокол об административном правонарушении по ч.1 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, материалы направлены в мировой суд для привлечения к административной ответственности.

Плановые и внеплановые контрольные мероприятия в 2023 году отделом контроля за соблюдением законодательства по благоустройству не осуществлялись.

3. Профилактика нарушений обязательных требований

С целью профилактики рисков причинения охраняемым законом ценностям на территории городского округа Мытищи Московской области была утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Мытищи Московской области на 2023 год.

В целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролирующими лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения отделом контроля за соблюдением законодательства по благоустройству проводятся следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит;
- самообследование.

Основными мероприятиями при проведении муниципального контроля в сфере благоустройства в 2023 году, в том числе с учетом введенных ограничений, были профилактические мероприятия (консультирование, информирование, объявление предостережения).

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений, текстов нормативных правовых актов на официальном сайте городского округа Мытищи.

В рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, контрольным органом в 2023 году было проведено 89 профилактических мероприятий (12 консультирований, 2 профилактических визита, выдано 75 предостережений), а также было отправлено 297 информационных писем о недопустимости нарушения обязательных требований на территории городского округа Мытищи.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

1. Разъяснение положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля;

2. Организация и осуществление контроля в сфере благоустройства;

3. Порядок обжалования решений уполномоченных органов, действий (бездействия) должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль.

Основными выявленными признаками нарушений обязательных требований Правил благоустройства территории городского округа Мытищи, утвержденных решением Совета депутатов городского округа Мытищи от 15.09.2022 № 41/1, являются: ненадлежащее содержание и уборка прилегающих территорий; нарушение требований к размещению транспортных средств.

Досудебные и судебные обжалования действий (решений) органа муниципального контроля в 2023 году отсутствуют.

Так же отсутствуют меры прокурорского реагирования по вопросам деятельности отдела контроля за соблюдением законодательства по благоустройству.

Актуализирован перечень объектов контроля в системе ЕРВК (Единый реестр видов контроля), на данный момент в перечне 111 объектов (садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан и гаражных кооперативов).

4. Заключение

Анализируя правоприменительную практику, в целях недопущения нарушений обязательных требований в сфере благоустройства на официальном сайте Администрации городского округа размещаются нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также актуальная информация по вопросам соблюдения требований действующего законодательства.

Работа по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Мытищи будет продолжена.